

15° Une autre modification susceptible d'exercer une influence sur la répartition géographique de l'industrie, sur la politique commerciale et sur les échanges, est la diminution des courants d'émigration. Ce fait, considéré dans ses rapports avec le taux d'accroissement de différentes populations, est la cause de changements dans la densité relative du peuplement des différents pays. En conséquence, les pays qui, de ce fait, voient augmenter rapidement l'excès de leur population par rapport à leur territoire et à leurs ressources naturelles ont intensifié leur activité industrielle et attachent une importance toute particulière à une politique libérale des autres pays en fait de matières premières. En ce qui concerne l'Europe, le problème de l'émigration a trouvé une solution partielle et temporaire dans l'activité exceptionnelle des migrations entre les divers pays du continent.

16° Quelques-uns des changements que révèle notre enquête ne sont pas entièrement imputables à la guerre. L'opinion européenne est en train de constater que la guerre a hâté certains changements dans la situation mondiale qui déjà avaient commencé de se manifester dans les premières années du XX<sup>e</sup> siècle. Après tout un siècle pendant lequel les autres continents avaient consenti à fournir leurs produits bruts à l'Europe pour lui acheter en retour les articles manufacturés que celle-ci était alors seule à fabriquer, l'observateur avisé pouvait, dès 1905, ou 1906 — il l'eût pu vingt ans plus tôt en ce qui concerne les Etats-Unis — voir venir une période nouvelle où les pays extra-européens prétendraient créer, sur leur territoire, leurs propres industries. Par les restrictions et les modifications qu'elle a apportées aux échanges, la guerre, en désorganisant le commerce extérieur entre l'Europe et le monde, a fortement stimulé cette évolution.

17° En présence de cette situation nouvelle, l'Europe se trouve sérieusement handicapée. Quelques-unes des difficultés temporaires auxquelles elle doit faire face ont déjà été mentionnées. Il en est d'autres qui, dans une mesure plus ou moins grande, affectent l'économie nationale de divers pays. Les répercussions du déséquilibre monétaire ont abouti, dans presque tous les pays, à une disproportion des salaires dans les différents métiers, des prix dans les diverses classes de la production, et à un déséquilibre entre les salaires et les prix. Les ajustements difficiles que ces conditions nouvelles ont nécessités ont abouti à des différends entre patrons et ouvriers, parfois même à des modifications sociales de grande importance. Ces problèmes débordent le domaine de la Conférence, mais ils ne sauraient être négligés dans un essai d'explications des causes du présent déséquilibre économique.

18° Mais l'Europe est aussi handicapée par des problèmes d'un caractère international. L'effort pour restaurer sa position économique nécessite la rationalisation de son industrie et une coordination entre les efforts économiques des différents pays. Il faut reconnaître qu'il est moins facile qu'avant la guerre de concevoir l'Europe comme un tout

15. Another change which has an influence on the distribution of industry, on commercial policy and on trade is a reduction in the streams of emigration. This fact, taken in conjunction with the great differences in the natural increase of various nationals, is causing changes in the relative density of population. Those countries in which there is a rapidly increasing excess of population in relation to their territory and natural resources have consequently intensified their industrial activity and attach particular importance to the adoption by other countries of a liberal policy in relation to raw materials. So far as Europe is concerned, the emigration problem has been partially and temporarily met by an abnormal amount of migration between the various continental countries.

16. Some of the changes, however, which our survey reveals are by no means entirely to be attributed to the effects of the war. European opinion is beginning to realise that the war has hastened changes in the world situation which had begun in the early years of the 20th century. After a whole century, during which other continents had been willing to supply Europe with raw products in return for the manufactures which Europe alone was in the position to make, a careful observer in 1905 or 1906 — or possibly twenty years earlier in the case of the United States — could have perceived that a new chapter was opening in the history of these distant countries, the chief characteristic of which was the endeavour to establish manufacturing industries of their own. The war greatly stimulated this development by restricting and diverting foreign trade between Europe and the rest of the world.

17. But at the moment of facing this new situation, Europe finds herself severely handicapped. Some of her temporary difficulties have already been referred to. There are others which, in greater or less degree, affect the internal economy of various countries. Currency disorders have resulted in almost every country in a disproportion in the wage levels in various trades, in the prices of different commodities and in the relation between wages and prices, while the difficult adjustments which these conditions have involved have resulted in industrial disputes and sometimes in great social changes. These matters are outside our terms of reference, but they cannot be overlooked in an attempt to explain the causes of the present economic disequilibrium.

18. But Europe is also handicapped by problems of an international character. The effort to restore her economic position calls for the rationalisation of industry and a co-ordination between the economic efforts of various countries. It has to be recognised that the possibility of Europe being organised as an economic unit is more remote than